

Ngày 25/11/2019, Quốc hội đã ban hành Luật số 52/2019/QH14 về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức. Trong đó sửa đổi, bổ sung một số nội dung quan trọng liên quan đến việc quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức, cụ thể như sau:

## **1. Thay đổi nội dung về ngành công lập của người Công nhân Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội không còn là công chức**

Luật số 52/2019/QH14 sửa đổi, bổ sung khoản 2 điều 4 Luật Cán bộ, công chức như sau: “Công chức là công dân Việt Nam, có tuyn định, bổ nhiệm vào ngạch, chức vụ, chức danh trong ngạch và vị trí việc làm trong cơ quan của người Công nhân Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội trung ương, cấp tỉnh, cấp huyện; trong cơ quan, nội vụ thực Quân đội nhân dân mà không phải là sĩ quan, quân nhân chuyên nghiệp, công nhân quốc phòng; trong cơ quan, nội vụ thực Công an nhân dân mà không phải là sĩ quan, hạ sĩ quan phục vụ theo chế độ chuyên nghiệp, công nhân công an, trong biên chế và hưởng lương từ ngân sách nhà nước.”

Như vậy, thay đổi nội dung về ngành công lập không còn là công chức như quy định trước đây (trừ các trường hợp cụ thể do Chính phủ quy định). Người giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý trong nội vụ ngành công lập cụ thể xác định là công chức theo quy định của Luật cán bộ, công chức số 22/2008/QH12 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành mà không còn là công chức theo quy định của Luật này và không thực hiện hợp đồng lao động theo quy định của Chính phủ thì tiếp tục thực hiện chế độ, chính sách và áp dụng các quy định của pháp luật về cán bộ, công chức cho đến hết thời hạn bổ nhiệm giữ chức vụ đương nhiệm.

## **2. Chế độ hóa trách nhiệm của các cơ quan có liên quan và vị trí có tài năng trong hoạt động công vụ**

Chính phủ và người đứng đầu các cơ quan có thẩm quyền quản lý công chức quyết định danh và đãi ngộ và vị trí có tài năng trong hoạt động công vụ trong cơ quan, tổ chức, nội vụ thực phạm vi quản lý; Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định chính sách trong danh và đãi ngộ và vị trí có tài năng trong hoạt động công vụ trong cơ quan, tổ chức, nội vụ do cấp tỉnh quản lý.

Quy định này nhằm phát huy quyền của các bộ, ngành, địa phương; nâng cao trách nhiệm người đứng đầu trong việc trong danh những người có tài năng trong hoạt động công vụ.

## **3. Thống nhất quy định về các mức xếp loại chức danh cán bộ, công chức, viên chức**

Theo quy định tại Luật Cán bộ, công chức năm 2008, mức xếp loại chức danh của cán bộ, công chức bao gồm: “Hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ; hoàn thành tốt nhiệm vụ; hoàn thành nhiệm vụ nhưng còn hạn chế về năng lực và không hoàn thành nhiệm vụ”. Tại Luật số 52/2019/QH14, Quốc hội đã điều chỉnh mức xếp loại cán bộ, công chức từ “hoàn thành nhiệm vụ nhưng còn hạn chế về năng lực” thành “hoàn thành nhiệm vụ” thống nhất với quy định về mức xếp loại viên chức theo quy định tại Luật Viên chức.

Cán bộ có 02 năm liên tiếp xếp loại chức danh mức không hoàn thành nhiệm vụ sẽ bị cơ quan, tổ chức có thẩm quyền miễn nhiệm, cho thôi làm nhiệm vụ. Công chức có 02 năm liên tiếp xếp loại chức danh mức không hoàn thành nhiệm vụ bị buộc thôi việc. Công chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý có 02 năm không liên tiếp trong thời hạn bổ nhiệm xếp loại chức danh mức không hoàn thành nhiệm vụ thì bố trí công tác khác học không bổ nhiệm lại. Công chức không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý trong 03 năm có 02 năm không liên tiếp xếp loại chức danh mức không hoàn thành nhiệm vụ vị trí việc làm đương nhiệm thì bố trí vào vị trí việc làm có yêu cầu thấp hơn.

## **4. Bổ sung quy định về xét nâng ngạch công chức**

Theo quy định của Luật Cán bộ, công chức 2008, việc nâng ngạch phải căn cứ vào vị trí việc làm, phù hợp với cơ cấu công chức của cơ quan, tổ chức, nội vụ và thông qua thi tuyển.

Tuy nhiên, bên cạnh hình thức thi nâng ngạch, Luật số 52/2019/QH14 bổ sung hình thức xét nâng ngạch công chức. Công chức xét nâng ngạch phải áp dụng tiêu chuẩn, điều kiện sau đây:

- Có xp loĩ cht lng mc hoàn thành tt nhim v tr lên trong nm công tác lin k trc nm d thi nâng ngch; có phm cht chính tr, o c tt; không trong thi hn x lý k lut, không trong thi gian thc hin các quy nh liên quan n k lut quy nh ti iu 82 ca Lut này;

- Có nng lc, trình chuyên môn, nghiệp v m nhn v trí vic làm tng ng vi ngch công chc cao hn ngch công chc hin gi trong cùng ngành chuyên môn;

- áp ng yêu cu v vn bng, chng ch ca ngch công chc ng ký d thi;

- Có thành tích xut sc trong hot ng công v trong thi gian gi ngch công chc hin gi, c cp có thm quy n công nhn hoc c b nhim gi chc v lãnh o, qun lý gn vi yêu cu ca v trí vic làm.

## **5. Tng thi hiu, thi hn x lý k lut cán b, công chc, viên chc**

Theo quy nh trc ây, thi hiu x lý k lut c thng nht chung là 24 tháng, k t thi im có hành vi vi phm. Thi hn x lý k lut không quá 02 tháng; trng hp v vic có nhng tình tit phc tp cn có thi gian thanh tra, kim tra xác minh làm rõ thêm thì thi hn x lý k lut có th kéo dài nhng ti a không quá 04 tháng.

Quy nh mi ã tng thi hiu, thi hn x lý theo mc nghiêm trng ca hành vi vi phm k lut nh sau:

Thi hiu x lý k lut là 02 nm i vi hành vi vi phm ít nghiêm trng n mc phi k lut bng hình thc khin trách; 05 nm i vi hành vi vi phm có nghiêm trng mc cao hn, phi k lut bng các hình thc trên mc khin trách. Cán b, công chc, viên chc là ng viên có hành vi vi phm n mc phi k lut bng hình thc khai tr; hành vi vi phm quy nh v công tác bo v chính tr ni b; hành vi xâm hi n li ích quc gia trong lnh vc quc phòng, an ninh, i ngoi; s dng vn bng, chng ch, giy chng nhn, xác nhn gi hoc không hp pháp thì không áp dng thi hiu x lý k lut.

Thi hn x lý k lut không quá 90 ngày; trng hp v vic có tình tit phc tp cn có thi gian thanh tra, kim tra xác minh làm rõ thêm thì thi hn x lý k lut có th kéo dài nhng không quá 150 ngày.

## **6. iu chnh loi hình hp ng làm vic i vi viên chc**

Theo quy nh ti Lut 2019, viên chc c tuyn dng k t ngày 01/7/2020 c ký kt hp ng làm vic xác nh thi hn t 12 n 60 tháng.

Hp ng làm vic không xác nh thi hn ch còn áp dng i vi các trng hp sau ây:

- Viên chc c tuyn dng trc ngày 01 tháng 7 nm 2020;

- Cán b, công chc chuy n sang làm viên chc theo quy nh ti im b khon 1 iu 58 ca Lut này;

- Ngĩ c tuyn dng làm viên chc làm vic ti vùng có iu kin kinh t - xã hi c bit khó khn.

Viên chc c tuyn dng trc ngày 01 tháng 7 nm 2020 nhng cha ký kt hp ng làm vic không xác nh thi hn thì tip tc thc hin hp ng làm vic ã ký kt; sau khi kt thúc thi hn ca hp ng làm vic ã ký kt thì c ký kt hp ng làm vic không xác nh thi hn nu áp ng y các yêu cu theo quy nh ca pháp lut. Nh vy, hình thc “biên ch sut i” ca viên chc c bn c bã b.

i vi hp ng làm vic xác nh thi hn, trc khi ht hn hp ng làm vic 60 ngày, ngĩ ng u n v s nghiệp công lp ký kt tip hoc chm dt hp ng làm vic vi viên chc. Trng hp n v s nghiệp công lp còn nhu cu, viên chc áp ng y các yêu cu theo quy nh ca pháp lut thì ngĩ ng u n v s nghiệp công lp phi ký kt tip hp ng làm vic vi viên chc. Trng hp không ký kt tip hp ng làm vic vi viên chc thì ngĩ ng u n v s nghiệp công lp phi nêu rõ lý do bng vn bn.

## **7. B sung i tng c hng ch thôi vic**

Viên chức công chức thôi việc, trợ cấp một lần làm học chức bảo hiểm thất nghiệp theo quy định của pháp luật về lao động và pháp luật về bảo hiểm khi nghỉ hưu trong ngành công lập không phải công nhân làm việc vì viên chức, hết hạn của hợp đồng những người sử dụng lao động không ký tiếp hợp đồng làm việc, viên chức không phải công nhân do mất an, bị tai nạn theo quy định tại khoản 4 điều 29 hoặc không phải công nhân theo quy định tại khoản 5 điều 29 của Luật Viên chức, trường hợp bị kết luận buộc thôi việc hoặc không phải công nhân làm việc mà vi phạm quy định tại khoản 4, 5, 6 điều 29 Luật Viên chức; công nhân làm việc do công bố nhiệm vụ công chức vì pháp luật quy định là công chức học có quyết định nghỉ hưu.

Ngoài nội dung thay thế chính nêu trên, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức cũng quy định thêm các nội dung liên quan đến các thủ tục sử dụng trong quản lý, sử dụng cán bộ, công chức, viên chức; quy định thêm thẩm quyền của Chính phủ và các cơ quan có liên quan trong việc hướng dẫn, triển khai các nội dung của Luật...

Luật này có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 7 năm 2020./.

**Huynh Trang**